

＜事例3（ウの事態）＞

株式会社ニチドー（以下「ニチドー社」という。）は、令和5年7月に、スイス型 CNC 自動旋盤を導入して医療用部品を製造するものづくり補助事業を事業費 15,180,000 円（補助対象事業費 13,800,000 円）で実施したとする実績報告書等を提出して、ものづくり補助金 9,200,000 円（機構の補助金相当額同額）の交付を受けていた。

しかし、ニチドー社は、上記のスイス型 CNC 自動旋盤（取得価格 13,800,000 円、処分制限期間 10 年）について、医療用部品の増産依頼が事業計画時に想定していたよりも少なかったことなどから、遅くとも 7 年 1 月以降、中央会の承認を受けることなく、主としてものづくり補助事業とは関係のない医療用部品以外の部品の加工のために使用していた。

したがって、前記のスイス型 CNC 自動旋盤（補助金の交付の目的に反して使用した時点における残存簿価相当額 9,108,000 円、機構の補助金相当額 6,072,000 円）は、中央会に無断で補助金の交付の目的に反して使用されていた。

以上を事業主体別に示すと次のとおりである。

補助事業者 (所在地)	間接補助事業者 (所在地) 〈事業主体〉	年度	事業費 (補助対象事業費) 千円	左に対する機構の 補助金交付額 千円	不当と認める補助 対象事業費 千円	不当と認める機構 の補助金 相当額 千円	摘 要
(247) 全国中小企業 団体中央会 (東京都中央区)	株式会社 DG TAKANO (東京都台東区)	5、6	23,265 (21,070)	14,046	12,766	8,511	アの事態
(248) 同	コロナ株式会社 (大阪 大阪市)	2、3	17,050 (15,500)	10,000	14,225	9,150	同
(249) 同	株式会社ニチドー (大阪府東大阪市)	4、5	15,180 (13,800)	9,200	9,108	6,072	ウの事態
(250) 同	有限会社市場印刷 (兵庫県姫路市)	2	13,530 (12,300)	8,200	5,474	3,649	同
(251) 同	株式会社トモミ商 会 (福岡 岡 市)	3	26,884 (24,440)	10,000	24,440	10,000	イの事態
(247)－(251) の計			95,909 (87,110)	51,446	66,014	37,382	

(2) 中小企業等事業再構築促進補助金が過大に交付されていたなどのもの

20 件 不当と認める機構の補助金 344,613,095 円

中小企業等事業再構築促進補助金（以下「事業再構築補助金」という。）は、ポストコロナ・ウィズコロナの時代の経済社会の変化に対応するために新分野展開、事業・業種・業態の転換、事業再編等の取組（以下「事業再構築」という。）を実施する中小企業者等に対して、事業再構築に要する経費の一部について、独立行政法人中小企業基盤整備機構（以下「機構」という。）が補助するものである。

機構は、中小企業庁から国庫補助金の交付を受けて基金を設置造成し、基金を取り崩して事業主体に対して事業再構築補助金を交付している。

また、機構は、経済産業省が定めた「中小企業等事業再構築促進補助金実施要領」（令和3年3月20210315 財中第1号。以下「実施要領」という。）等に基づき、中小企業者等が事業再構築補助金の交付を受けて実施する事業（以下「再構築事業」という。）に係る確定検査等の事務を株式会社パソナ（以下「受託事業者」という。）に委託している。そして、受託事業者は、機構の指導及び監督の下で、公募回ごとに公募要領や補助事業の手引きなどを定めるなどした上で事務を行っている。

事業再構築については、経済産業省及び中小企業庁が定めた事業再構築指針(令和3年3月制定。以下「再構築指針」という。)において、事業再構築の各類型に該当するための要件が定められている。そのうち、業態転換については、提供される商品又はサービスが新規性を有するものであることなどが必要とされており、過去に提供していた商品を販売し、又はサービスを提供するものについては新規性を有しないことから業態転換には該当しないとされている。

再構築事業を実施しようとする中小企業者等は、該当する事業再構築の類型等に応じて再構築指針に沿った事業計画書を作成し、機構等が設置した採択審査委員会において事業の採択を受けることとなっている。そして、採択を受けた中小企業者等(事業主体)は、当該事業計画書に沿って再構築事業を実施することとなっている。

公募要領等によれば、再構築事業は、再構築指針に示された事業再構築に該当する事業であるなどの要件を満たすこととされている。また、売上高等減少要件が定められており、令和3年10月の第4回公募においては、2年4月以降の連続する6か月間のうち任意の3か月の付加価値額^(注)の合計(以下「合計付加価値額」という。)がコロナ以前と比較して15%以上減少し、かつ、2年10月以降の連続する6か月間のうち任意の3か月の合計付加価値額がコロナ以前と比較して7.5%以上減少していることなどを満たす必要があるとされている。

(注) 付加価値額 事業主体の事業全体の営業利益、人件費及び減価償却費を合計した額

機構が実施要領に基づき制定した「中小企業等事業再構築促進補助金交付規程」(令和3年6月規程令3第13号。以下「交付規程」という。)等によれば、事業再構築補助金は、事業主体が行う補助事業を実施するために必要な経費のうち、機構が交付の対象として認める経費に、通常枠、緊急事態宣言特別枠等の事業類型や従業員数に応じて定められた補助率(3分の2等)を乗ずるなどした額、かつ、6000万円等の補助の上限額の範囲内で交付することとされている。

また、公募要領等によれば、再構築事業において補助の対象となる経費は、専ら再構築事業のために使用され、事業計画の実施に不可欠と認められる建物の建設等に要する経費や、機械装置、専用ソフトウェア・情報システム等の購入、構築等に要する経費等とされている。そして、再構築事業の実施期間内に、契約(発注)、納入、検収、支払、実績報告書の提出等に係る全ての手続を完了することが必要であるなどとされている。

さらに、交付規程等によれば、再構築事業により取得し、又は効用の増加した財産のうち取得価格又は効用の増加価格が単価50万円以上の機械、器具その他の財産(以下「処分制限財産」という。)について、「減価償却資産の耐用年数等に関する省令」(昭和40年大蔵省令第15号)を準用した期間等(以下「処分制限期間」という。)内に、補助金の交付の目的に反する使用、譲渡、貸付け、廃棄等(以下「処分」という。)をしようとするときは、あらかじめ受託事業者を通じて機構に承認申請書を提出し、その承認を受けなければならないこととされている。そして、事業主体は、処分制限期間内に処分制限財産を処分した場合、当該処分制限財産に係る処分の時点における残存簿価相当額に事業再構築補助金の補助率を乗ずるなどした額を機構に納付することなどとされている。

本院が、機構、受託事業者及び226事業主体において、再構築事業227事業を対象に会計実地検査を行ったところ、20事業主体が実施した20事業において、次のアからウまでの事態が見受けられた。なお、複数の事態に該当している事業主体がある。

ア 役務の提供等の実態を伴わない虚偽の実績報告書等に基づき、事業再構築補助金が過大に交付されていた事態

(ア) 納品を受けていないのに納品を受けたなどとしていた事態 2事業主体

(イ) 業務を外注していないのに業務を外注したなどとしていた事態 1 事業主体

(ウ) 事業が完了していないのに事業が完了したなどとしていた事態 1 事業主体

イ 補助対象事業費に補助の対象とならない経費を含めるなどとしていた事態

(ア) 建設するなどした建物を事業計画に記載のない既存の事業に用いていて、事業計画で実施する
とした再構築事業が行われていなかった事態 3 事業主体

(イ) 補助対象事業費に補助の対象とならない工事費等を含めるなどとしていた事態 3 事業主体

(ウ) 売上高等減少要件を満たしておらず、補助の対象とならないなどの事態 1 事業主体

(エ) 業態転換の要件である新規性を有しておらず、補助の対象とならない事態 1 事業主体

ウ 処分制限財産が無断で処分されていた事態

(ア) 処分制限財産が無断で譲渡され、貸し付けられ、又は廃棄されていた事態 6 事業主体

(イ) 処分制限財産が無断で補助の目的外に使用されていた事態 5 事業主体

これらのため事業再構築補助金計 344,613,095 円が過大に交付されるなどして、不当と認められる。

このような事態が生じていたのは、5 事業主体(アの4 事業主体及びイの1 事業主体)において補助事業の適正な執行に対する認識が著しく欠けていたこと、イの4 事業主体において補助事業の適正な執行に対する認識が欠けていたこと、イの1 事業主体において事業再構築の要件についての理解が十分でなかったこと、ウの10 事業主体において処分制限財産の処分に係る手続を適正に行う必要があることについての理解が十分でなかったこと、受託事業者において20 事業主体に対する指導等が十分でなかったこと、機構において受託事業者に対する指導及び監督が十分でなかったことなどによると認められる。

前記の事態について、事例を示すと次のとおりである。

＜事例1 (アイ)の事態＞

株式会社才木工業(以下「才木工業社」という。)は、令和6年4月に、再構築事業に係るキャンプ場施設の新設等の各業務を外注して事業費 41,646,642 円(補助対象事業費 37,279,739 円)で実施したとする実績報告書等を受託事業者に提出して機構から事業再構築補助金 24,853,159 円の交付を受けていた。

しかし、才木工業社は、再構築事業に係る各業務について、実際には外注せずに自ら施工するなどして、実績報告書に添付されていた発注先に係る契約書、納品書等は、発注先からの役務の提供等の実態を伴わない虚偽のものであった。

なお、才木工業社は、5年8月に発注先に対して事業費として計 41,646,642 円を支払った後、同年10月から7年1月までの間に、実態を伴わない工事費の名目により、発注先から直接又は別法人を通じて計 12,406,240 円の還流を受けていた。

したがって、これらに係る事業再構築補助金 24,853,159 円は交付の必要がないものとなっていた。

＜事例2 (イア)及びイウの事態＞

長野テクトロン株式会社(以下「長野テクトロン社」という。)は、遠隔読影システムを利用した遠隔読影サービスを行うための専用施設である新社屋を建設するなどした事業計画を作成した上で、令和4年5月に、3か月の合計付加価値額がコロナ以前と比較して9.6%減少して売上高等減少要件を満たすとする交付申請書を提出して、事業再構築補助金の交付決定を受けていた。

その後、長野テクトロン社は、新社屋の建設に係る業務及び遠隔読影システムの開発を事業費 250,800,000 円(補助対象事業費 228,000,000 円)で実施したとする実績報告書等を受託事業者に提出して、機構から事業再構築補助金 80,000,000 円の交付を受けていた。

しかし、長野テクトロン社が作成した月ごとに区分された勘定科目残高推移表等を基に合計付加価値額を算定したところ、実際には、対象となる期間のうち、いずれの3か月においても合計付加価値額が7.5%以上減少しておらず、売上高等減少要件を満たしていなかった。

また、長野テクトロン社は、再構築事業で建設した新社屋について、再構築事業を実施する前から実施していた既存の事業に使用することを目的としていたのに、専ら再構築事業のために使用するとした事業計画を作成して交付決定を受けており、現に、事業計画に記載のない既存事業に従事する社員の作業室、食堂、社長の執務室等として使用し、遠隔読影サービスを行うための専用施設としては一切使用していなかった。そして、長野テクトロン社は、専ら再構築事業のために使用する新社屋を建設したとする実績報告書等を受託事業者に提出して、機構から事業再構築補助金の交付を受けていた。

したがって、売上高等減少要件を満たしていないなどして事業再構築補助金 80,000,000 円は交付の必要がないものとなっていた。

＜事例3 (イイ)及びウ(ア)の事態＞

株式会社鈴木鮮魚(以下「鈴木鮮魚社」という。)は、フランチャイズによる業務用食品スーパーを新規に出店するために、令和4年7月までに店舗の改装工事、ショーケース等の設置工事を行うなどの再構築事業を事業費 66,419,000 円(補助対象事業費 60,380,908 円)で実施したとする実績報告書等を受託事業者に提出して、機構から事業再構築補助金 40,000,000 円の交付を受けていた。

しかし、鈴木鮮魚社は、同月に新規開店したフランチャイズの業務用食品スーパーについて、5年8月にフランチャイズ契約を解除しており、同年9月に業務用食品スーパーを休業して以降は営業を再開することなく、6年1月までの間に、機構の承認を受けずに、処分制限財産に該当する改装した店舗の内装(補助対象事業費計 4,090,908 円、処分制限期間 15 年)及びショーケース等の設備(同計 50,969,752 円、同 9 年)の撤去工事を行って廃棄するなどした上で店舗物件の賃貸契約を解除していた。また、鈴木鮮魚社は、補助対象事業費 60,380,908 円の中に補助の対象とならない防音フェンスの工事に係る費用を含めていた。

したがって、店舗、ショーケース等(6年1月末時点における残存簿価相当額計 34,731,040 円、事業再構築補助金相当額 23,153,970 円)は、機構に無断で廃棄等されており、また、防音フェンスの工事に係る費用 1,461,707 円(これに係る事業再構築補助金相当額 720,533 円)は補助の対象とならないものであった。

以上を事業主体別に示すと次のとおりである。

	補助事業者 (所在地) 〈事業主体〉 (注)	間接補助事業者 (所在地)	年度	事業費 (補助対 象事業 費) 千円	左に対す る機構の 補助金交 付額 千円	不当と認 める補助 対象事業 費 千円	不当と認 める機構 の補助金 相当額 千円	摘 要
(252)	株式会社イ シダ (岩手県盛 岡市)	—	3、4	21,635 (19,669)	14,751	9,433	7,075	イ(イ)の事態
(253)	株式会社木 戸屋 (茨城県つ くば市)	—	5	49,924 (45,373)	22,500	4,800	2,213	同
(254)	有限会社龍 華園 (栃木県宇 都宮市)	—	4	100,078 (82,670)	40,000	82,670	40,000	イ(ア)の事態

補助事業者 (所在地) (事業主体) (注)	間接補助事業者 (所在地)	年度	事業費 (補助対象事業費) 千円	左に対する 機構の補助金交付額 千円	不当と認 める補助 対象事業 費 千円	不当と認 める機構 の補助金 相当額 千円	摘 要
(255) 株式会社オ 木工業 (さいたま 市)	—	5	41,646 (37,279)	24,853	37,279	24,853	ア(イ)の事態
(256) 株 式 会 社 LAD (埼玉県川 口市)	—	3、4	10,340 (9,400)	7,050	7,062	5,296	ウ(ア)の事態
(257) 株式会社サ ザンプロ モーション ズ (東京都中 央区)	—	3、4	78,683 (63,682)	42,454	63,682	42,454	ア(ウ)の事態
(258) 長野テクノ ロン株式会 社 (長野県長 野市)	—	4、5	250,800 (228,000)	80,000	228,000	80,000	イ(ア)及びイ (ウ)の事態
(259) 株 式 会 社 TEN (名古屋市)	—	4	48,048 (43,680)	29,120	24,773	16,515	ウ(イ)の事態
(260) 株 式 会 社 THEO (名古屋市)	—	4	7,348 (6,680)	4,666	6,015	4,276	ウ(ア)の事態
(261) コロナ株式 会社 (大 阪 市)	—	3、4	68,200 (62,000)	41,333	62,000	41,333	ア(ア)及びウ (イ)の事態
(262) A (大 阪 市)	—	3、4	7,382 (6,711)	5,000	6,711	5,000	イ(ア)の事態
(263) 株式会社喜 多郎寿し (大 阪 市)	—	4、5	21,704 (19,731)	13,154	19,731	13,154	ア(ア)の事態
(264) 株式会社ギ ア (大阪府池 田市)	—	3	13,544 (12,311)	9,233	8,827	6,620	ウ(イ)の事態
(265) 株式会社緑 (広 島 市)	—	4	21,887 (19,897)	14,923	12,154	9,116	同
(266) 株式会社鈴 木鮮魚 (愛媛県松 山市)	—	5	66,419 (60,380)	40,000	36,192	23,874	イ(イ)及びウ (ア)の事態
(267) B (愛媛県新 居浜市)	—	4、5	10,896 (9,530)	7,148	6,403	4,802	ウ(ア)の事態
(268) 有限会社ア プリハート (鹿児島県 鹿児島市)	—	4	18,437 (16,746)	10,000	16,746	10,000	イ(エ)の事態
(269) C (鹿児島県 鹿屋市)	—	3、4	14,088 (12,807)	8,538	5,424	3,616	ウ(イ)の事態
(270) 株式会社琉 宴 (沖縄県那 覇市)	—	4	15,839 (14,399)	10,000	3,109	2,244	ウ(ア)の事態
(271) 株式会社琉 球コネク ション (沖縄県那 覇市)	—	5	9,203 (8,367)	5,000	4,123	2,165	同
(252)–(271) の計			876,107 (779,320)	429,727	645,141	344,613	

(注) 事業主体名のアルファベットは、個人事業主を示している。